

строить настоящих федеративных отношений. С другой стороны, в Советском государстве были ростки регионализма, которые наиболее ярко проявились во время небывалой за всю историю России реформы административно – территориального устройства. Как показала практика, именно подобная реформа может способствовать росту идей региональной интеграции в нашей, лишенной исторического опыта существования в федеративном государстве, стране. Остается надеяться, что майский указ президента был только началом такой реформы, и что последующие шаги будут направлены на усиление регионов и рост их самостоятельности.

*Е. В. Язовских*

## **ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА НА УРАЛЕ В 1990-Х ГГ.**

В последнем десятилетии XX века Россия как никогда открыла доступ иностранному капиталу к своему потребительскому рынку. Западные инвесторы стали проявлять к ней повышенный интерес. А России, в свою очередь, это было необходимо для того, чтобы влиться в мировое хозяйство, т.е. стать субъектом движения капитала в нем.

В 1990-х гг. российское правительство разработало ряд конкретных механизмов, проектов реформ, приняло законы и указы, которые способствовали улучшению инвестиционного климата в стране и привлечению иностранных капиталов. Совокупность этих норм можно назвать инвестиционной политикой. Цель этой политики заключается в использовании всех возможных отечественных и международных источников финансирования, ведущих к промышленному росту в стране. В этой связи стоит упомянуть и временной фактор, т.к. именно он определяет успех или провал руководства в улучшении благосостояния в стране и правильности выбранных им норм.

Большое значение в разработке инвестиционной политики играют регионы. Следует отметить, что только в 1990-х гг. некоторые из них получили право под свои гарантии самостоятельно привлекать иностранные инвестиции и коммерческие кредиты. До этого времени, правительство проводило государственную, а не региональную политику привлечения иностранных капиталов. На сегодняшний день число секторов и регионов, принимающих иностранные инвестиции в свою экономику, ограничено, но уральский регион входит в их число.

Уралу всегда отводилось особое место в истории и экономике. Его географическое положение позволяло эффективно использовать природные богатства края (богатейшие запасы ванадия, бокситов, железных, титановых, медных, никелевых, золотых руд, запасы топаза, алмазов, хрусталя). Будучи регионом с преобладанием тяжелой промышленности, ведущее место отводится ряду комплексов: топливно-энергетическому, металлургическому, машиностроительному, химико-лесному, а также легкой и перерабатывающей отраслям промышленности и стройиндустрии.

Максимальная деловая активность, высокие темпы формирования новых экономических структур, множество промышленных предприятий, развитые предпринимательские структуры, хорошая ориентация специалистов на местном

рынке, позитивный психологический настрой уральских предпринимателей на партнерство, желание ускорить процесс экономических реформ и многие другие факторы делали и делают Урал привлекательным для иностранных инвесторов. Урал – это также емкий насыщенный рынок, наличие выхода на рынки стран бывшего Советского Союза, квалифицированная и относительно дешевая рабочая сила, значительный научно-технический потенциал. Внешнеэкономическая деятельность, экспорт и импорт позволяют региону хорошо развиваться экономически и выходить на мировой рынок, что является самой важной задачей на сегодняшний день.

Для этого, прежде всего, необходим благоприятный инвестиционный климат и хорошие условия для работы западного капитала, привлекаемого как в виде прямых, так и портфельных инвестиций. Следует отметить, что на Урале инвестиционный климат достаточно хороший. Это определяется тем, что в 1990-е гг. в регионе наблюдалось безмиссионное финансирование бюджета, снижение инфляции, преодоление спада в ряде отраслей промышленного производства, положительное сальдо внешней торговли, определенные гарантии для частных инвесторов, ценовые механизмы регулирования производства, нормализация экономического состояния региона.

Кроме того, для нормального инвестиционного процесса в регионе необходим благоприятный правовой климат. В связи с этим во второй половине 1990-х гг. региональным правительством были приняты законы, указы, постановления, программы и другие документы, стимулирующие отечественные и иностранные инвестиции, а также деятельность иностранных инвесторов на Урале. Эти документы способствуют дальнейшему развитию внешнеэкономической деятельности в регионе, продвижению уральских товаров на зарубежных рынках и др.

Политика налогообложения также очень важна. Во-первых, стабильные налоговые и внешнеторговые режимы благоприятно воздействуют привлечению иностранных инвестиций. А, во-вторых, политика налогообложения должна быть направлена на снижение налогов, и не допущения двойного налогообложения.

Другая категория льгот, предоставленных региональным правительством, – это таможенные. С этой целью установлен специальный таможенный режим, чтобы ввозить иностранные товары на территорию региона с уменьшением таможенных пошлин в два раза по отношению к базовым.

Существенную роль в формировании инвестиционной политики играют российские и международные организации, которые содействуют привлечению иностранных инвестиций в экономику региона. Эти организации привлекают инвестиции по всему миру с помощью сети специальных инвестиционных агентств, изучающих потребности инвесторов.

В этой связи также нельзя не упомянуть привлечение иностранных инвестиций ведущих западных банков, вкладывающих свои капиталы в различные отрасли промышленности региона. Наиболее активным из них является Европейский Банк Реконструкции и Развития, «Дрезднер Банк», «Дойче Банк», «Дойче Геноссеншафтсбанк» и др.

Следует отметить, что общий объем иностранных инвестиций, вкладываемых в развитие региона, постоянно увеличивается. Основной приток иностранных инвестиций на Урал пришелся на последние два года. В 1999г. их сумма превысила половину объема накопленных иностранных инвестиций, увеличившись

с предыдущим годом почти на 40%. При этом 2/3 накопленного на Урале иностранного капитала приходится на прямые инвестиции, что является неплохим показателем.

Иностранные инвестиции привлекаются разными способами, в разные отрасли промышленности и сферы услуг. Но они не допускаются в фармацевтическую, медицинскую, военную и другие отрасли промышленности. Бывают случаи, когда иностранные инвесторы, вкладывая инвестиции, часто преследуют свои цели. В 1990-х гг. на территории региона учреждалось множество иностранных компаний, корпораций, фирм, филиалов, дочерних предприятий, акционерных компаний, совместных предприятий.

Для Урала, как стороны принимающей иностранные инвестиции, положительным являются следующие моменты. При этом создаются новые рабочие места, внедряются новые передовые технологии, обучается и переобучается персонал, расширяются крупномасштабные проекты, получена прибыль в свободно конвертируемой валюте для накопления капитала и обновления производства, появляются новые товары и услуги, производится продукция, которой раньше не было не только в регионе, но и в стране, высокая заработная плата, а самое главное – выход на мировой рынок.

Важным моментом инвестиционной политики на Урале является появления в регионе не только собственного представительства Министерства Иностранных Дел Российской Федерации, но и самостоятельного отделения Палаты Министерства экономики России, которая будучи независимым органом и проводящим политику в интересах региона, позволяет учреждать совместные предприятия. Кроме этого, действующие на Урале Консульства США и Великобритании, торгового отдела Великобритании, отделения торгового представительства Венгрии, отделения посольства Монголии, стимулируют процесс привлечения иностранных инвестиций в регион, и выйти его предприятиям на мировой рынок.

И последнее, что хотелось бы отметить, – это проведение «презентаций» иностранных фирм в областях уральского региона, уральских фирм в ближнем и дальнем зарубежье, создание информационной системы для инвесторов. Немаловажно, что зарубежные инвесторы имеют четкую качественную и количественную информацию о политической и экономической ситуации в регионе, приоритетах развития в областях, перспективах для бизнеса, законодательстве и возможностях кооперации с региональными партнерами в соответствующих отраслях. Эффективная информационная система для иностранных инвесторов построена таким образом, что при помощи современных технологий и передачи данных, информация является доступной для них. Влияние информации на принятие инвестиционных решений огромно.

В целом можно заключить, что иностранные инвестиции в 1990-х гг. необходимы для экономического прогресса и обеспеченного будущего Урала. Позитивное воздействие на региональную экономику оказывает изучение и использование практики мирового хозяйства.

Инвестиционная политика, проводимая правительством в 1990-х гг. показала, что она имеет ясные цели, реальные временные рамки, четкие планы и достижимые результаты. Ее грамотное осуществление способствует улучшению социально-экономического климата, развитию важных проектов, определению ос-

новых отраслей, проведению разного рода мероприятий по созданию имиджа в регионе за рубежом, созданию консультативной сети, финансированию важнейших проектов и др. Для успешной инвестиционной политики региональным правительством были разработаны конкретные цели стратегического планирования привлечения иностранных инвестиций, обеспечение качества политического и экономического управления на региональном уровне. Важным является использование опыта других стран.

По сей день региональное правительство разрабатывает меры для создания благоприятного правового, административного, финансового, макроэкономического, политического, социально-экономического и инвестиционного климата, которые будут далее благоприятно воздействовать на притоки иностранных инвестиций на Урал.

*О. А. Сиваков*

### **ФОРМИРОВАНИЕ АКТИВНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОБЛЕМА ПРОГНОСТИЧЕСКОГО ГОРИЗОНТА**

Активная инновационная и инвестиционная деятельность – это проблема, достаточно разработанная и в дескриптивном (описательном), и в формально-прескриптивном (предписывающем), плане. О том, какие формы эта деятельность может и должна носить, какие ее аспекты сегодня наиболее актуальны и перспективны в прагматическом (в т.ч. и финансовом) и глобальном смыслах, много говорится государственными деятелями, банкирами и директорами заводов, наконец, журналистами и – отдельное слово – учеными. Вероятно, только поэтому тезис об инновационной и инвестиционной деятельности в качестве ориентиров перспективного развития носит характер долженствования. Для промышленного предприятия или финансово-кредитного учреждения этот момент принципиально понятен, и в общем смысле то, что придание активной политике, скажем, банка именно такого направления в будущем времени положительно скажется на его доходах и отношениях с государством, сомнению не подлежит. Вместе с тем, для любого участника инвестиционного процесса принципиальную важность приобретает в этом смысле проблема прогнозирования вероятного будущего и выстраивания перспективной политики исходя уже из прогноза.

Это верно так же, как и то, что войны выигрываются не на полях сражений, а в головах стратегов и в штабных комнатах. Скажем больше: именно разработка стратегических мотивов действий, носящих принципиально новый характер, определяет саму возможность успеха.

Сегодня абсолютное большинство инвестиционных операций носит тривиально активный характер. Поясним: под тривиальной активностью мы понимаем такую форму организации и ведения банковских операций, когда: а) прагматическая ценность какой-либо операции несомненна в силу «накатанности» пути ее реализации, наличия инструментария, позволяющего в предельно короткой перспективе извлечь из выполнения операции выгоду, и общеизвестность таких инст-